

פשיעה ועבריינות של צעירים ערבים – נתוני אכיפה

מבוא ותמצית

מסמך זה נכתב לקראת דיון של הוועדה המיוחדת לענייני הצעירים בראשות חברת הכנסת נעמה לזימי, בנושא תכנון, תקצוב ועתיד תוכנית החומש לחברה הערבית בראי הצעירים.¹ לקראת הדיון ביקשה הוועדה לקבל נתונים על צעירים ערבים כקורבנות עבירה וכעבריינים. לשם כך פנינו למשרד לביטחון לאומי בבקשה לשורת נתונים על צעירים ערבים בגיל 18-34 (ולצורך ההשוואה גם נתונים על קטינים ועל מבוגרים שגילם 35 ומעלה), וכן ביקשנו נתונים מקבילים על החברה היהודית. בתוך כך ביקשנו נתונים על תיקים שנפתחו במשטרה, על החשודים ועל המתלוננים שנרשמו בתיקים, על העבירות שבגינן נפתחו התיקים, ועל סטטוס הטיפול בתיקים. עוד ביקשנו את נתוני המשטרה על קורבנות רצח (לפי קבוצות גיל וקבוצות אוכלוסייה), מאפייניהם, ועל פענוח תיקי הרצח – ככל שעולה מנתוני כתבי האישום. נתונים אלו התבקשו באמצע חודש מאי 2025, אך **עד מועד סגירת המסמך המשרד לביטחון לאומי לא מסר לידינו את הנתונים**.

בהיעדר הנתונים שביקשנו, להלן יוצג מידע ראשוני המבוסס על נתונים שהמשטרה הפיקה **לבקשת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית** במשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי, לצורך הכנת שנתון "צעירים בישראל 2025" (שצפוי להתפרסם בנובמבר 2025; הכנת השנתון הוזמנה על ידי רשות הצעירים).² המידע שיוצג להלן יכלול רק חלק מהנתונים שהתבקשו על ידי הוועדה. בפרט, לא יוצגו כאן נתונים על קורבנות העבירה, לא תוצג השוואה לקבוצות גיל אחרות ויוצגו נתונים חלקיים על סטטוס הטיפול בתיקים ועל סוגי העבירות. עוד נציין, כי הנתונים האלו אינם מתייחסים לקבוצות האוכלוסייה יהודי וערבי, אלא לקבוצות יהודי ולא יהודי.

¹ הוועדה המיוחדת לענייני הצעירים, תכנון, תקצוב ועתיד תוכנית החומש לחברה הערבית בראי הצעירים, הדיון יתקיים ב-16 ביולי 2025.

² נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025.

לעיון בפרסומים רלוונטים קודמים ראו: מאירס-ג'וינט-ברוקדייל ורשות הצעירים, צעירים בישראל 2023, שנתון סטטיסטי, עורכים: ברכי בן סימון ווצ'סלב קונסטנטינוב, דצמבר 2023. מאירס-ג'וינט-ברוקדייל, המכון הישראלי לדמוקרטיה ורשות הצעירים, צעירים ערבים בישראל, תמונת מצב 2023, סקירה סטטיסטית – ממצאים נבחרים, עורכת ראשית: רויטל אביב מתוק.

להלן עיקרי הנתונים במסמך

בנתוני האכיפה של המשטרה בקרב הצעירים שגילם 18-34 יש ייצוג יתר של לא יהודים:

- בשנים 2023-2024, כ-65% ממעצרי הצעירים היו של לא יהודים.

- בשנת 2023, 46% מהתיקים הגלויים (כלומר תיקים שבהם נרשם חשוד או נילון) נפתחו לצעירים לא יהודים. שיעור גבוה של לא יהודים נרשם בתיקי עבירות רכוש (50%), בתיקי פשיעה חקלאית (90%) ובתיקי אלימות ואיומים (43%). כמו כן, ב-50% מתיקי החשיפה (תיקים שנפתחים בעקבות פעילות יזומה של המשטרה) החשודים היו לא-יהודים.

- בשנת 2023, 43% מכתבי האישום הוגשו נגד נאשמים לא יהודים.

בשלושת הפרמטרים האלו (מעצרים, תיקים גלויים וכתבי אישום) בקרב הלא יהודים בולטת לרעה קבוצת הגיל 18-24. מכאן נראה, שיש לבחון את יישומן ואת יעילותן של התוכניות עבור קבוצת גיל זו.

צעירים בגיל 18-34 הם כ-23% מאוכלוסיית ישראל; 27% מהצעירים בישראל הם ערבים.³ במסמך יוצגו נתוני אכיפה של משטרת ישראל (מעצרים, פתיחת תיקים והגשת כתבי אישום), המתמקדים באוכלוסיית הצעירים בפילוח לפי קבוצות אוכלוסייה (כאמור, יהודים ולא-יהודים – רובם הגדול ערבים). בכמה מקרים יחושב שיעור הצעירים שהיו מעורבים באכיפה משטרתית – כעצורים, כחשודים או נילונים וכנאשמים – מתוך הקבוצה אליה הם שייכים; כך למשל, יוצג שיעור הצעירים הלא יהודים שנעצרו, יחסית לכל הצעירים שנעצרו באותה קבוצת גיל.

בחלק מהמקרים יוצגו הנתונים בחלוקה לתת-קבוצות גיל של צעירים – גילאי 18-24, גילאי 25-29 וגילאי 30-34. בבחינת נתונים אלו יש לזכור את ההבדל באורח החיים של צעירים מקבוצות האוכלוסייה האמורות, ובפרט בקבוצת הגיל הצעירה יותר (18-24): בחברה היהודית חלק ניכר מקבוצת גיל זו משרת בצה"ל או בשירות לאומי, בעוד שבחברה הערבית רק מיעוטם משתתף בשירות. בדרך כלל צעירים מהחברה הערבית פונים ללימודים ולעבודה בגיל צעיר יחסית לבני גילם היהודים. אלו שאינם משולבים בלימודים או בעבודה מכונים **צעירים חסרי מעש**. עבודות קודמות ניסו לאמוד את מספרם של הצעירים חסרי המעש, ויש תכניות ממשלתיות שמטרתן לעודד את שילובם בלימודים, עבודה והכשרה מקצועית.⁴

³ בשנת 2023 חיו בישראל כ-9,633,000 תושבים, וכ-2,263,200 מהם היו צעירים בגיל 18-34 (כלומר בגירים שגילם קטן מ-35). מקרב הצעירים בישראל 603,700 הם ערבים. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (למ"ס), שנתון סטטיסטי – 2024, [לוח 2.3, אוכלוסיית ישראלים](#). [לפי קבוצת אוכלוסייה, דת, מין וגיל](#).

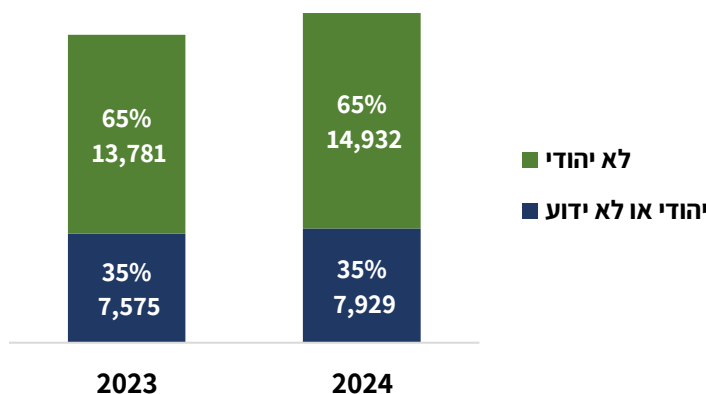
⁴ למידע נוסף על צעירים חסרי מעש ועל התוכניות לשילובם ראו (רשימה לא ממצה): החלטת ממשלה ה-549 של הממשלה ה-36, [תכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות בחברה הערבית 2022-2026](#), 24 באוקטובר 2024; מאיירס-ג'וינט-ברוקדייל, המכון הישראלי לדמוקרטיה ורשות הצעירים, [צעירים ערבים בישראל](#), תמונת מצב 2023, סקירה סטטיסטית – ממצאים נבחרים, עורכת ראשית: רויטל אביב מתוק; חברת נאס ליינץ ומחקר חברתי וכלכלי בע"מ, ג'וינט ישראל אשלים, משרד הרווחה והביטחון החברתי, תוכנית יתד, [יתד בחברה הערבית – מיפוי והמלצות לפיתוח והתאמת מענים עבור צעירים וצעירות ערבים בסיכון](#), פברואר 2022; נורית יכימוביץ-כהן, [אומדן ראשוני של מספר הצעירים הערבים שאינם משולבים בעבודה או בלימודים](#), מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 10 באוגוסט 2020.

יודגש, כי הנתונים שיוצגו במסמך אינם נתוני **פשיעה**, אלא נתוני **אכיפה**: מעצרים, תיקים וכתבי אישום. כלומר, נתונים אלו אינם בהכרח מעידים על כלל הפשיעה והעבריינות בשטח, אלא על היקף המקרים שטופלו במשטרה (בעקבות תלונות או בהקשר לפעילות יזומה של המשטרה).

1. מעצרים של צעירים

בתרשים 1 יוצגו נתונים על מעצרים של צעירים בפילוח לפי קבוצות אוכלוסייה (יהודים ולא יהודים) בשנים 2024-2023. יודגש, כי בנתונים אלו נספרים מעצרים ולא עצורים. במקרה שאדם נעצר יותר מפעם אחת בשנה, הדבר ייספר כמה פעמים.

תרשים 1: מעצרים של צעירים בני 18-34, יהודים ולא יהודים, 2024-2023⁵



נתונים אלו מראים שבשנתיים האמורות – **65% ממעצרי הצעירים היו של לא יהודים** – הרבה מעל שיעורם באוכלוסייה.⁶

עוד עולה מנתוני המשטרה שבתקופה זו 94% ממעצרי הצעירים ה**יהודים** היו של גברים ו-6% היו של נשים. בקרב העצורים ה**לא יהודים** 97% מהמעצרים היו של גברים, ו-3% היו של נשים.⁷

בתרשים 2 יוצג פילוח של נתוני המעצרים בשנת 2023 בלבד, לפי תת-קבוצות גיל של הצעירים.⁸

יצוין שגודלן של קבוצות הגיל בתת-הקבוצות האמורות אינו שווה, שכן קבוצת הגיל 18-24 כוללת שבעה שנתונים, ואילו שתי קבוצות הגיל האחרות (25-29 ו-30-34) כוללות חמישה שנתונים כל אחת.

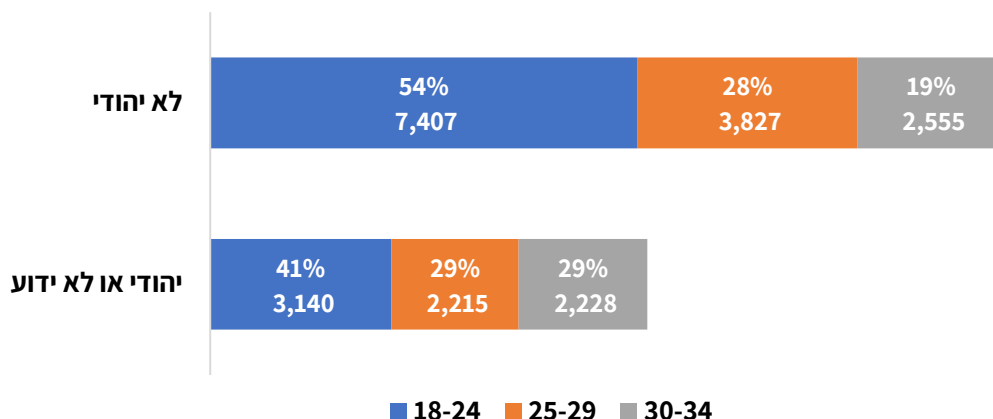
⁵ נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025.

⁶ שם.

⁷ שם.

⁸ בחרנו להציג רק את נתוני שנת 2023, כדי לתת תמונה שלמה של שנה זו. בפרקים הבאים יוצגו נתונים שהם דינמיים (כתבי אישום ותיקים גלויים – כלומר תיקים שרשום בהם חשוד או נילון). כשמדובר בנתונים דינמיים, עדיף להציג נתוני שנים קודמות, שפחות נתונים לשינויים הנתונים במסמך זה הופקו בחודש ינואר 2025, זמן קצר לאחר סיום שנת 2024. משום כך עיקר המסמך מתמקד בנתוני שנת 2023.

תרשים 2: התפלגות המעצרים לפי תת-קבוצות גיל של צעירים, יהודים ולא יהודים, 2023⁹



לפי נתוני התרשים, 54% ממעצרי הצעירים הלא-יהודים היו של בני קבוצת הגיל 18-24; זאת, בעוד כ-46% מהצעירים הלא-יהודים שייכים לקבוצת הגיל הזו. בקרב הצעירים היהודים לא מצאנו מגמה דומה – 41% ממעצרי הצעירים היהודים היו של בני 18-24, בעוד שיעורם של בני קבוצת גיל זו מקרב כלל הצעירים היהודים הוא 44%.¹⁰

מכאן, שיש ייצוג-יתר של לא יהודים בין כלל העצורים הצעירים, ובהם בולט חלקם של בני 18-24.

לאור ההבדלים בין גודל האוכלוסייה היהודית והלא יהודית בישראל, כדי לאפשר השוואה מדויקת יותר ביניהן חישבנו את שיעור המעצרים לכל 1,000 נפש מכל אחת מקבוצות האוכלוסייה. בתרשים 3 יוצג החישוב האמור בעבור נתוני שנת 2023; לצדו מוצג החישוב המקביל על נתונים מהשנים קודמות, שנעשה על ידי חוקרי מכון ברוקדייל ונמסר למרכז המחקר והמידע של הכנסת.¹¹

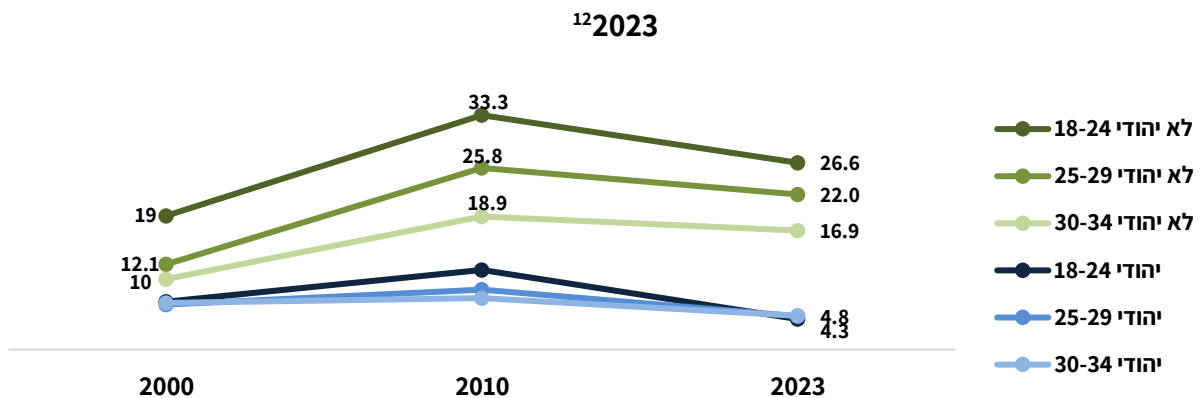
⁹ נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025.

¹⁰ שיעור תת קבוצות הגיל בקרב יהודים ובקרב ערבים חושב על סמך: למ"ס, שנתון סטטיסטי – 2024, [לוח 2.3, אוכלוסיית הישראלים, לפי קבוצת אוכלוסייה, דת, מין וגיל](#).

¹¹ נתוני השנים 2000 ו-2010 הופקו בפברואר 2022. נתוני שנת 2023 הופקו בינואר 2025. נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025. שקלול של הנתונים עם גודל האוכלוסייה בכל קבוצת גיל נעשה על סמך נתוני למ"ס: [שנתון סטטיסטי לשנת 2024, לוח 2.3, אוכלוסיית הישראלים, לפי קבוצת אוכלוסייה, דת, מין וגיל](#). [שנתון סטטיסטי לשנת 2011, לוח 2.19, אוכלוסייה, לפי קבוצת אוכלוסייה, דת, מין וגיל](#).

[שנתון סטטיסטי לשנת 2001, לוח 2.18, אוכלוסייה, לפי קבוצת אוכלוסייה, דת, מין וגיל](#).

תרשים 3: מעצרים לכל 1,000 נפש, יהודים ולא יהודים, לפי תת-קבוצות גיל, בשנים 2000, 2010 ו-2023¹²



בכל אחת מהשנים בתרשים היה הבדל גדול בין מספר המעצרים של צעירים יהודים לכל 1,000 נפש, לבין הנתון המקביל בקרב צעירים לא יהודים. למשל, בשנת 2023 היו 4.8-4.3 מעצרים לכל 1,000 נפש בחברה היהודית, ו-16.9-26.6 מעצרים לכל 1,000 נפש בקרב לא יהודים. כלומר, שיעור המעצרים ל-1,000 נפש היה גדול פי 3.5-6 בקרב לא יהודים, יחסית ליהודים. **מספר המעצרים היה גדול במיוחד בקרב צעירים לא יהודים בגילאי 18-24** (26.6 מעצרים לכל 1,000 נפש).

באשר למגמות לאורך התקופה, **בין שנת 2000 לשנת 2010 גדל המספר היחסי של מעצרי צעירים (לכל 1,000 נפש) – בעיקר בקרב לא יהודים**. לעומת זאת, בין שנת 2010 לשנת 2023 קטן המספר היחסי של מעצרים של לא יהודים, אך הוא לא הגיע למספר שהיה בשנת 2000. בניגוד לכך, המספר היחסי של מעצרי צעירים יהודים גדל במידת מה עד שנת 2010, ולאחר מכן הוא ירד – למספר קטן משהיה בשנת 2000 (6.4-6.8 תיקים ל-1,000 נפש, בקבוצות גיל שונות).

2. תיקים גלויים שנפתחו לצעירים

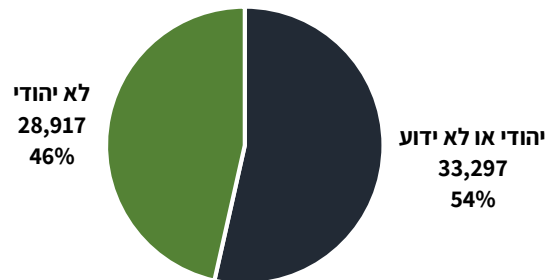
לא בכל תיק שנפתח במשטרה רשום חשוד בביצוע העבירה או נילון.¹³ כדי לנתח נתונים על תיקי משטרה לפי מאפיינים כמו קבוצת אוכלוסייה או קבוצת גיל של העבריינים, יש להתמקד בתיקים המכונים במשטרה **תיקים גלויים** – כלומר תיקים שבהם יש חשוד או נילון. במה שקשור לתיקים גלויים יש לציין כי הנתונים הם דינמיים, ועשויים להשתנות לפי מועד הפקתם. כך לדוגמה במקרה של תיקי חקירה, לעיתים בסמוך לפתיחת התיק עדיין לא נרשם בו שם של חשוד או נילון, אך בחלוף הזמן ועם התקדמות החקירה ירשם בו חשוד והתיק ייחשב כתיק גלוי. מכך נובע ששיעור התיקים הגלויים עשוי לגדול עם הזמן. משום כך בחרנו בפרק זה ובפרק הבא שבו יוצגו נתונים על כתבי אישום, לנתח את נתוני שנת 2023 ולא את נתוני שנת 2024 (שעל שתיהן הועברו

¹² נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025.

¹³ למשל בשנים 2022 ו-2023 כ-51% מתיקי המשטרה היו תיקים גלויים. משטרת ישראל, אגף התכנון והארגון, מחלקת אסטרטגיה, חוליית הפקת מידע, [השנתון הסטטיסטי 2023](#), עמ' 7.

אלינו נתונים ממכון ברוקדייל). זאת מכיוון שנתוני שנת 2024 הופקו בינואר 2025 ולכן כאשר מנתחים אותם מוצאים מספר נמוך של תיקים גלויים, שכל הנראה יגדל בחלוף הזמן ועם התקדמות החקירות.

תרשים 4: תיקים גלויים, לפי קבוצות אוכלוסייה, 2023¹⁴



לפי נתוני שנת 2023 – ב-46% מהתיקים הגלויים שנפתחו לצעירים, יש חשודים או נילונים לא יהודים – כפול משיעורם באוכלוסיית הצעירים. יודגש כי תיקים אלו נפתחו בגין **כלל העבירות** ואיננו יודעים מהו תמהיל העבירות של כל אחת מקבוצות האוכלוסייה.

לפי נתוני שנת 2023 על תיקים גלויים מסוגים שונים (למשל תיקים שנפתחו בגין עבירות מסוימות):¹⁵

ב-50% מהתיקים הגלויים שנפתחו לחשודים או נילונים צעירים בגין **עבירות רכוש** יש חשודים או נילונים לא יהודים – יותר מכפול משיעורם בכלל אוכלוסיית הצעירים.¹⁶

ב-90% מתיקים הגלויים שנפתחו בין **פשיעה חקלאית** נרשם חשוד או נילון לא יהודי.¹⁷

ב-43% מהתיקים הגלויים שנפתחו לחשודים או נילונים צעירים בגין **אלימות גופנית ואיומים** יש חשודים או נילונים לא יהודים – שיעור גבוה בהרבה משיעורם בכלל אוכלוסיית הצעירים.¹⁸

¹⁴ סך התיקים הגלויים בתרשים הוא 62,214. לפי נתוני המשטרה יש 61,442 תיקים מתקופה זו, ככל הנראה יש תיקים שנרשמו בהם חשודים יהודים ולא יהודים גם יחד. נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025.

¹⁵ שם.

¹⁶ סך התיקים הגלויים שנפתחו בגין עבירות רכוש הוא 15,481. יש תיקים שבהם נרשמו חשודים יהודים ולא יהודים יחד. שם.

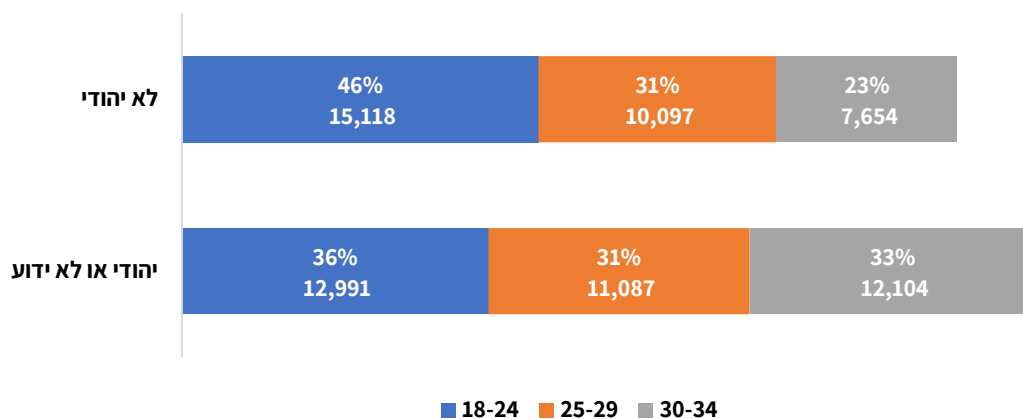
¹⁷ מדובר ב-100 תיקים שנפתחו עם חשודים לא יהודים בשנת 2023 (בנוסף נפתחו 10 תיקים עם חשודים יהודים); 48% מהם נפתחו במחוזות הצפון וחוף יחד (מחוז חוף הוא מחוז צפוני, במערב המדינה); 32% מהם נפתחו במחוז הדרום, והשאר נפתחו במחוזות האחרים. בינואר 2025, נמסר מהמשטרה על 184 תיקי פשיעה חקלאית שנפתחו בשנת 2024 אשר היו בסטטוס של תיקים גלויים – 93% מהם עם חשודים או נילונים לא יהודים (69% מהם במחוזות הצפון וחוף; 22% במחוז הדרום). יצוין כי נתון זה הוא דינמי ועשוי להשתנות עם התקדמות החקירות בתיקים. שם.

¹⁸ סך התיקים הגלויים שנפתחו בגין אלימות פיזית ואיומים הוא 31,860. יש תיקים שבהם נרשמו חשודים יהודים ולא יהודים יחד. שם.

ב-50% מתיקי החשיפה שנפתחו לחשודים או צעירים, יש חשודים לא יהודים – יותר מכפול משיעורם בכלל אוכלוסיית הצעירים. **תיקי חשיפה** הם תיקים שנפתחים בגין עבירות שאין עליהן תלונות למשטרה (לדוגמה, עבירות סמים), ולפיכך הם נפתחים בעקבות פעילות יזומה של המשטרה.¹⁹

עוד עולה מנתוני התיקים הגלויים (שנפתחו בגין כלל העבירות), שבשנת 2023 כחמישית מהחשודים והנילונים הצעירים היהודים היו נשים, ואילו בחברה בקרב לא יהודים רק כעשירית החשודים והנילונים היו נשים. להלן תוצג בתרשים 5 התפלגות התיקים הגלויים לפי תת-קבוצות גיל של צעירים, בפילוח לפי קבוצות אוכלוסייה. **נזכיר, כי גודלן של קבוצות הגיל אינו זהה.**

תרשים 5: התפלגות התיקים הגלויים (שנפתחו בגין כלל העבירות) לפי תת-קבוצות גיל של צעירים, יהודים ולא יהודים, 2023²⁰



בדומה לנתוני המעצרים שהוצגו בפרק הקודם, גם במקרה של נתוני התיקים הגלויים רואים הבדל בין היהודים ללא יהודים בשיעורם של בני 18-24: 46% מהתיקים הגלויים של הצעירים הלא יהודים הם של קבוצת הגיל הזו (כשיעורם של בני קבוצת גיל זו מתוך כלל הצעירים הערבים), ואילו השיעור המקביל בקרב יהודים הוא 36% – פחות משיעורם של בני קבוצת גיל זו מתוך כלל הצעירים היהודים (44%).²¹

לאור ההבדלים בין גודל האוכלוסייה היהודית והלא יהודית בישראל, חישבנו את שיעור התיקים הגלויים לכל 1,000 נפש בקרב צעירים יהודים ולא יהודים, ובתת-קבוצות גיל שלהם; זאת כדי לאפשר השוואה מדויקת יותר ביניהן. **בנספח 1** יוצגו נתוני שנת 2023, בצד נתונים מהשנים קודמות, שחושבו על ידי חוקרי מכון ברוקדייל

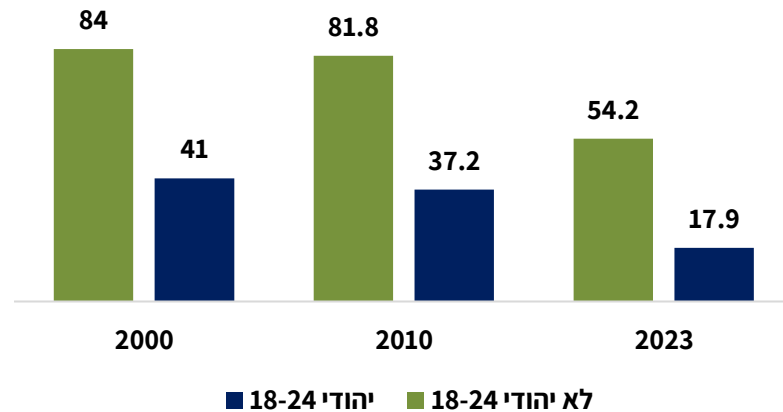
¹⁹ תיקי חשיפה נפתחים בין היתר בגין עבירות סמים, הימורים, שוחד, סחיטה, נשיאת סכין, חלק מעבירות הנשק, שהייה בלתי חוקית ועבירות הקשורות לכך (למשל הסעת שוהים בלתי חוקיים, הלנתם או העסקתם). בשנת 2023 תיקי החשיפה היו כ-16.6% מהתיקים שנפתחו במשטרה. משטרת ישראל, אגף התכנון והארגון, מחלקת אסטרטגיה, חוליית הפקת מידע, [השנתון הסטטיסטי 2023](#). סך תיקי החשיפה שנפתחו בשנת 2023 הוא 15,884. יש תיקים שבהם נרשמו חשודים יהודים ולא יהודים יחד. נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025.

²⁰ שם.

²¹ שם. למ"ס, שנתון סטטיסטי – 2024, [לוח 2.3, אוכלוסיית הישראלים, לפי קבוצת אוכלוסייה, דת, מין וגיל](#).

ונמסרו למרכז המחקר והמידע של הכנסת. בין היתר רואים שם **ירידה במספרם היחסי של התיקים הגלויים במהלך השנים**.²² בתרשים 6 יוצגו נתונים אלו תוך התמקדות ב**בני 18-24 – קבוצת הגיל שבה מצאנו פער מירבי בין מספר התיקים שנפתחו ליהודים למספר התיקים שנפתחו ללא יהודים (פי 3 בשנת 2023)**.²³

תרשים 6: תיקים גלויים לכל 1,000 נפש, יהודים ולא יהודים, גיל 18-24, בשנים 2000, 2010 ו-2023²⁴



לפי התרשים, בין שנת 2000 לשנת 2023 שיעור התיקים הגלויים היחסי (לכל 1,000 נפש) ירד בשתי קבוצות האוכלוסייה, אך לא באותה מידה: בתיקים גלויים עם חשוד או נילון יהודי שיעור זה ירד פי 2.3, ואילו בתיקים גלויים עם חשוד או נילון לא יהודי שיעור זה ירד פי 1.5.²⁵

²² נתוני השנים 2000 ו-2010 הופקו בפברואר 2022. נתוני שנת 2023 הופקו בינואר 2025. נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025.

²³ אין לנו נתונים על כלל התיקים שנפתחו לצעירים במהלך השנים האלו, ולכן לא נוכל לחשב מה שיעור התיקים הגלויים מכלל התיקים שנפתחו לקבוצה זו. לפי שנתוני המשטרה מהשנים שבתרשים, שיעור כלל התיקים הגלויים (לא רק של צעירים) מכלל התיקים שנפתחו גדל במהלך השנים. בשנת 2000 שיעור התיקים הגלויים מתוך כלל התיקים שנפתחו היה כ-34%; בשנת 2010 שיעור זה היה 43%, ובשנת 2023 היה שיעור זה 51%. משטרת ישראל, דין וחשבון שנתי 2000; השנתון הסטטיסטי של משטרת ישראל 2010; משטרת ישראל, אגף התכנון והארגון, מחלקת אסטרטגיה, חוליית הפקת מידע, השנתון הסטטיסטי 2023. לאור זאת אי אפשר לייחס את הירידה בשיעור התיקים הגלויים של הצעירים לירידה כללית בשיעור התיקים הגלויים.

²⁴ שם. שקלול של הנתונים עם גודל האוכלוסייה בכל קבוצת גיל נעשה על סמך נתוני למ"ס: שנתון סטטיסטי לשנת 2024, לוח 2.3, אוכלוסיית הישראלים, לפי קבוצת אוכלוסייה, דת, מין וגיל. שנתון סטטיסטי לשנת 2011, לוח 2.19, אוכלוסייה, לפי קבוצת אוכלוסייה, דת, מין וגיל. שנתון סטטיסטי לשנת 2001, לוח 2.18, אוכלוסייה, לפי קבוצת אוכלוסייה, דת, מין וגיל.

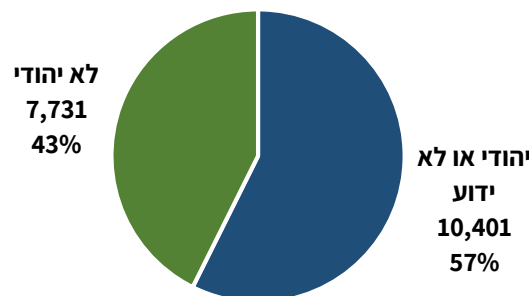
²⁵ שם.

3. כתבי אישום שהוגשו נגד צעירים

בפרק זה יוצגו נתונים על כתבי אישום שהוגשו נגד צעירים. נתונים אלו משקפים את כתבי האישום של התביעה המשטרתית (אשר ככלל מטפלת בכ-90% מכתבי האישום בישראל, המוגשים בגין עבירות קלות יחסית), ואינם כוללים את נתוני כתבי האישום שהגישה הפרקליטות (העוסקת בעבירות הקשות יותר).²⁶

בתרשים 7 יוצגו נתונים על 18,049 כתבי אישום שהתביעה המשטרתית הגישה נגד צעירים בשנת 2023, בפילוח לפי קבוצות אוכלוסייה (יהודים ולא יהודים).²⁷

תרשים 7: כתבי אישום נגד צעירים שהגישה התביעה המשטרתית, לפי קבוצות אוכלוסייה, 2023²⁸



ב-43% מכתבי האישום המוצגים בתרשים נרשמו נאשמים לא יהודים – שיעור גבוה בהרבה משיעורם באוכלוסיית הצעירים (23%).

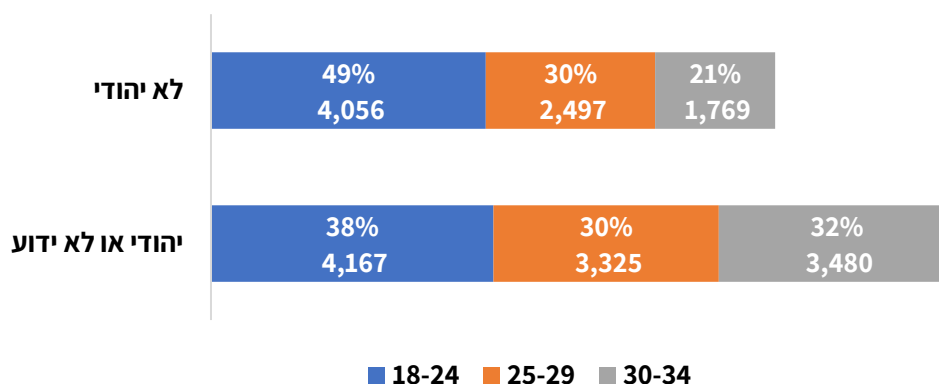
גם כאן, תת-קבוצת הגיל של בני 18-24 בולטת במיוחד בקרב הצעירים הלא-יהודים, כפי שמוצג בתרשים 8.

²⁶ התביעה המשטרתית מגישה כ-90% מכתבי האישום בישראל; מדובר לרוב בתיקים הנוגעים לעבירות הפוגעות בסדר הציבורי ובאיכות חיון של הפרט (למשל גנבה, גנבת רכב, פריצה לבתי מגורים ולבתי עסק, עבירות סמים, קטטות והפרעות ברחובות ובמוסדות, איומים, מטרדי רעש, חסימת דרך והסגת גבול). פרקליטות המדינה מגישה כ-10% מכתבי האישום – בדרך כלל בעבירות חמורות יחסית. מבקר המדינה, דוח שנתי 69, [משרד המשפטים – מייצגי המדינה בערכות, מערך התביעה המשטרתית – שיוכו הארגוני ועצמאותו](#), 6 במאי 2019.

²⁷ כתבי האישום שיש בהם נאשם יהודי (10,401) יחד עם כתבי האישום שבהם יש נאשם לא יהודי (7,731) מסתכמים ב-18,132 כתבי אישום – יותר מסך כתבי האישום שבנתוני המשטרה (כאמור 18,049). ככל הנראה יש כתבי אישום שבהם יש נאשמים יהודים ולא יהודים יחד. נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025.

²⁸ שם.

תרשים 8: התפלגות כתבי האישום שהתביעה המשטרתית הגישה נגד צעירים, לפי תת-קבוצות גיל, יהודים ולא יהודים, 2023²⁹



כדי לאפשר השוואה מדויקת בין צעירים יהודים ללא יהודים, חישבנו את שיעור כתבי האישום האמורים לכל 1,000 נפש בשתי הקבוצות, ובתת-קבוצות גיל שלהן. גם במקרה של כתבי אישום, בכל אחת משלוש השנים שנבחנו היה הבדל בין מספר כתבי האישום היחסי (לכל 1,000 נפש) של נאשמים יהודים לבין הנתון המקביל בקרב לא יהודים (הפער נע בין פי 1.5 לפי 2.5 – תלוי בקבוצת הגיל). **בין שנת 2000 לשנת 2023, קטן מספר כתבי האישום בקרב שתי קבוצות האוכלוסייה, אך ההבדלים האלו היו קטנים (יחסית להבדלים במספרי המעצרים והתיקים הגלויים שהוצגו בפרקים הקודמים).** [בנספח 2](#) יוצגו נתוני שנת 2023, בצד נתונים מהשנים קודמות, שחושבו על ידי חוקרי מכון ברוקדייל ונמסרו למרכז המחקר והמידע של הכנסת.³⁰

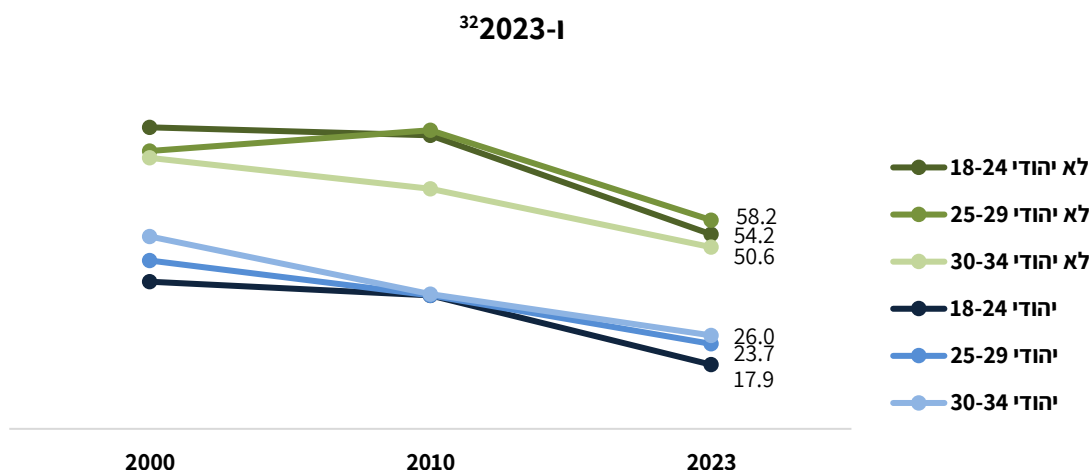
²⁹ נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025.

³⁰ שם.

נספח 1

לאור ההבדלים בין גודל האוכלוסייה היהודית והלא יהודית בישראל, חישבנו את שיעור התיקים הגלויים לכל 1,000 נפש בקרב צעירים יהודים ולא יהודים, ובתת-קבוצות גיל שלהם; זאת כדי לאפשר השוואה מדויקת יותר ביניהן. בתרשים 9 יוצגו נתוני שנת 2023, בצד נתונים מהשנים קודמות, שחושבו על ידי חוקרי מכון ברוקדייל ונמסרו למרכז המחקר והמידע של הכנסת.³¹

תרשים 9: תיקים גלויים לכל 1,000 נפש, יהודים ולא יהודים, לפי תת-קבוצות גיל, בשנים 2000, 2010



בשלוש השנים המופיעות בתרשים רואים הבדל ניכר בין מספרם היחסי של התיקים הגלויים של צעירים יהודים לבין הנתון המקביל בקרב צעירים לא יהודים. למשל, בשנת 2023 היו 17.9-26 תיקים גלויים לכל 1,000 נפש בחברה היהודית, ו-50.6-58.2 תיקים גלויים לכל 1,000 נפש בקרב לא יהודים. כלומר, שיעור התיקים הגלויים ל-1,000 נפש היה גדול בערך פי 2.5-2 בקרב לא יהודים, יחסית ליהודים. **בקרב צעירים לא יהודים, מספר התיקים הגלויים ל-1,000 נפש היה הגבוה ביותר בגילאי 18-24 (58.2 תיקים גלויים ל-1,000 נפש).**

עוד רואים בתרשים 9 **ירידה במספרם היחסי של התיקים הגלויים במהלך השנים**. אין לנו נתונים על כלל התיקים שנפתחו לצעירים במהלך השנים האלו, ולכן לא נוכל לחשב מה שיעור התיקים הגלויים מכלל התיקים שנפתחו לקבוצה זו.

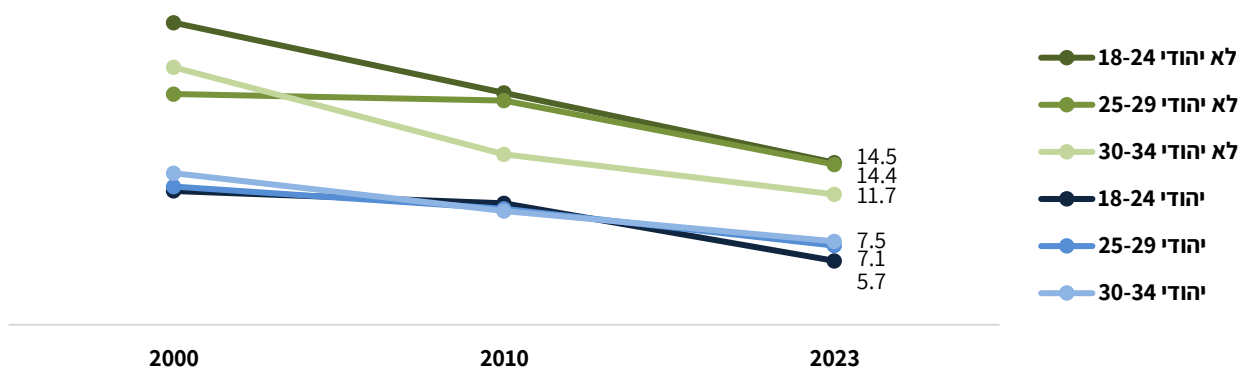
³¹ נתוני השנים 2000 ו-2010 הופקו בפברואר 2022. נתוני שנת 2023 הופקו בינואר 2025. נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025.

³² שם.

נספח 2

להלן יוצגו נתוני שנת 2023, על כתבי אישום שהתביעה המשטרתית הגישה, לכל 1,000 נפש. הנתונים יוצגו בצד נתונים מהשנים קודמות, שחושבו על ידי חוקרי מכון ברוקדייל ונמסרו למרכז המחקר והמידע של הכנסת.³³

תרשים 10: כתבי אישום שהתביעה המשטרתית הגישה, לכל 1,000 נפש, יהודים ולא יהודים, לפי תת-קבוצות גיל, בשנים 2000, 2010 ו-2023³⁴



בכל אחת משלוש השנים המופיעות בתרשים רואים הבדל בין מספר כתבי האישום לכל 1,000 נפש שהגישה התביעה המשטרתית נגד צעירים יהודים לבין הנתון המקביל בקרב צעירים לא יהודים (הפער נע בין פי 2.5-1.5 – תלוי בקבוצת הגיל).

³³ נתוני השנים 2000 ו-2010 הופקו בפברואר 2022. נתוני שנת 2023 הופקו בינואר 2025. נתוני משטרת ישראל נמסרו למכון ברוקדייל לצורך הכנת שנתון צעירים בישראל 2025, בהפקת מכון ברוקדייל ורשות הצעירים הממשלתית. השנתון צפוי להתפרסם בנובמבר 2025. הנתונים הועברו על ידי ברכי בן סימון, מכון ברוקדייל, הודעה, 3 ביולי, 2025.

³⁴ שם.