

# אומדן ראשוני לביצוע תקציב, עודף/גירעון הממשלה ומימונו

פברואר 2025

הגירעון המצטבר ב-12 החודשים האחרונים קטן בכ-0.4 נקודות אחוז ועמד על כ-5.3% מהתוצר.

הגירעון החודשי עמד על כ-6.1 מיליארדי ש"ח, בהשוואה לחודש פברואר אשתקד שהסתיים בגירעון של כ-13.6 מיליארדי ש"ח. מתחילת השנה נרשם עודף מצטבר של כ-16.7 מיליארדי ש"ח לעומת גירעון של כ-11.5 מיליארדי ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד. ב-12 החודשים האחרונים נרשם גירעון מצטבר של כ-107.9 מיליארדי ש"ח.

בחודש פברואר נרשמו הכנסות של כ-39.6 מיליארדי ש"ח. הכנסות המדינה מתחילת השנה הסתכמו בכ-102.7 מיליארדי ש"ח, ביחס לכ-79.2 מיליארדי ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד (גידול מצטבר של כ-29.7% לעומת התקופה המקבילה אשתקד).

החודש נרשמו הוצאות של כ-45.7 מיליארדי ש"ח. הוצאות הממשלה מתחילת השנה עמדו על כ-86.0 מיליארדי ש"ח, לעומת כ-90.7 מיליארדי ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד (קיטון מצטבר של כ-5.2% למול התקופה המקבילה אשתקד). ההסברים העיקריים לקיטון הינם המשך המגמה של ירידה בהוצאות המלחמה וההשפעה המצמצמת של התקציב ההמשכי.



# סקירה כללית

1

**-5.3%**

107.9 מיליארדי ש"ח

בסוף ינואר  
-5.7%

## גירעון מצטבר ב-12 חודשים אחרונים (אחוזי תוצר)

גירעון פברואר הסתכם בכ-6.1 מיליארדי ש"ח. העודף המצטבר מתחילת השנה הסתכם בכ-16.7 מיליארדי ש"ח (לעומת גירעון מצטבר של כ-11.5 מיליארדי ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד).

**-5.2%**

## שיעור שינוי מצטבר בהוצאות ינואר-פברואר 2025 לעומת ינואר-פברואר 2024

מזה שיעור השינוי בהוצאות המשרדים עמד על כ-7.6%.

**29.7%**

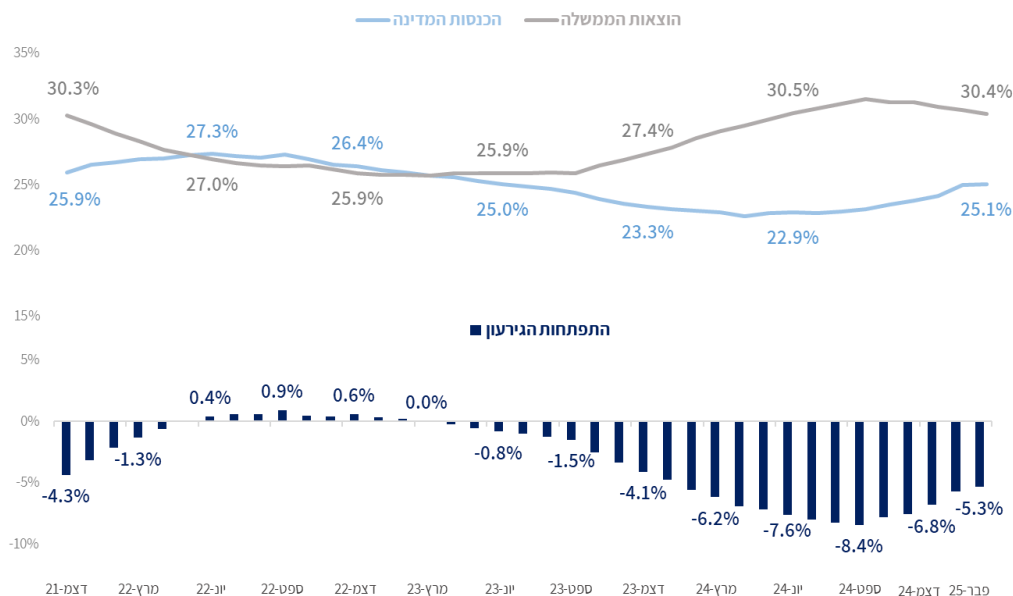
## שיעור שינוי מצטבר בהכנסות ינואר-פברואר 2025 לעומת ינואר-פברואר 2024

מזה שיעור השינוי המצטבר בהכנסות ממסים עומד על כ-29.6%.

### תרשים 1

#### התפתחות העודף / גירעון, ההוצאות וההכנסות כאחוז מהתוצר<sup>1</sup>

התרשים מציג התפתחות של ההכנסות, ההוצאות והגירעון המצטברים ב-12 החודשים האחרונים



**-0.4%**  
ביחס לינואר

**0.0%**  
ביחס לינואר

**0.4%**  
ביחס לינואר  
(-5.7%)



[Dashboard](#)  
לביצוע התקציב

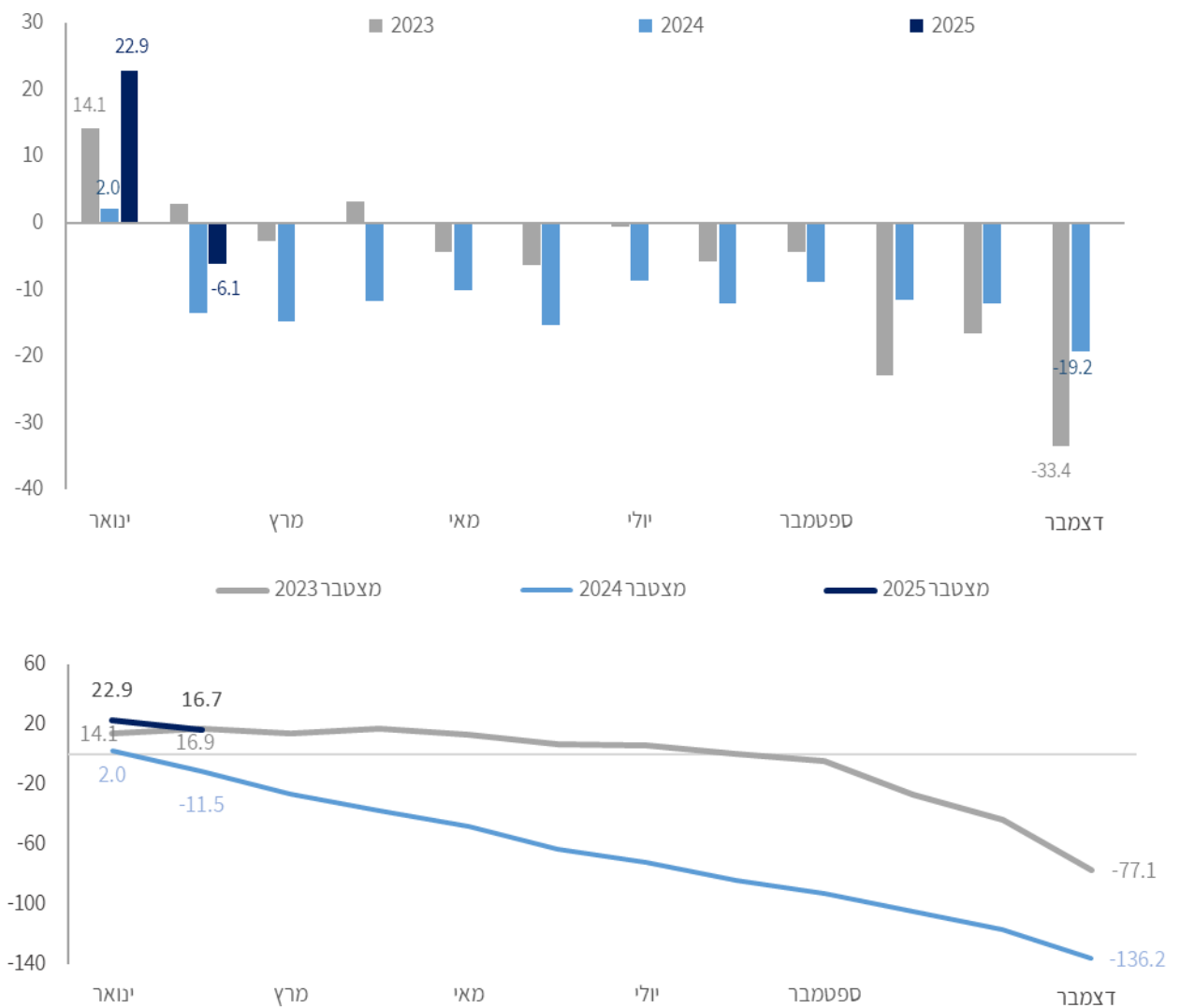
<sup>1</sup> הנתונים בתרשים עודכנו בהתאם לעדכון התוצר במהלך חודש פברואר על ידי הלמ"ס. כתוצאה מכך ירד הגירעון כאחוז מהתוצר לשנת 2024 מ-6.9% ל-6.8%. הנתונים בהפרשים נובעים מהפרשי עיגול.

## 2 הגירעון ומימונו

הגירעון בחודש פברואר הסתכם בכ-**6.1** מיליארדי ש"ח (לעומת גירעון של כ-13.6 שנמדד בפברואר אשתקד). מתחילת השנה נמדד עודף מצטבר של כ-**16.7** מיליארדי ש"ח (לעומת גירעון מצטבר של כ-11.5 מיליארדי ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד).

### תרשים 2

התפתחות העודף (+) / גירעון (-), חודשי ומצטבר 2023-2025 (מיליארדי ש"ח)



**מימון הגירעון מתבצע באמצעות שלושה אפיקים מרכזיים:**



**הפרטות**

מכירת נכסים של המדינה



**גיוס הון חו"ל נטו**

הנפקת איגרות חוב ממשלתיות בחו"ל (גיוס הון חו"ל ברוטו) בניכוי החזרי החוב (פירעונות קרן חו"ל)



**גיוס הון מקומי נטו**

הנפקת איגרות חוב ממשלתיות בשוק המקומי (גיוס הון מקומי ברוטו) בניכוי החזרי החוב (פירעונות קרן מקומי)

**← טבלה 1**

**מימון הגירעון (מיליארדי ₪)**

מצטבר	חודשי	
16.7	-6.1	עודף (+) / גירעון (-) תקציבי
0.1	0.0	מתן אשראי נטו
16.8	-6.1	עודף (+) / גירעון (-) למימון
מימון הגירעון:		
41.9	20.2	גיוס חוב מקומי (ברוטו)
17.2	12.6	פירעונות קרן מקומי
<b>24.8</b>	<b>7.6</b>	<b>גיוס חוב מקומי (נטו)</b>
19.1	18.7	גיוס חוב חו"ל (ברוטו)
1.0	0.4	פירעונות קרן חו"ל
<b>18.1</b>	<b>18.4</b>	<b>גיוס חוב חו"ל (נטו)</b>
-	-	<b>הפרטה (נטו)</b>

**נתונים מורחבים  
הגירעון ומימונו**



## הוצאות הממשלה

3

סך הוצאות הממשלה<sup>2</sup> בחודש פברואר עמדו על כ-**45.7** מיליארדי ש"ח, לעומת 49.3 מיליארדי ש"ח בתקופה המקבילה אשתקד. מתחילת השנה היקף ההוצאות הסתכם בכ-**86.0** מיליארדי ש"ח זאת למול מגבלה מצטברת בתקציב ההמשכי של כ-**87.3** מיליארדי ש"ח. היקף ההוצאות משקף קיטון של כ-**5.2%** ביחס לתקופה המקבילה אשתקד בה נרשמה הוצאה של כ-90.7 מיליארדי ש"ח. ההסברים המרכזיים לקיטון הינם המשך מגמת ירידה בהוצאות המלחמה וההשפעה המצמצמת של התקציב ההמשכי.

**מסגרת ההוצאה** – ההוצאה הממשלתית המותרת במסגרת התקציב ההמשכי על פי החוק<sup>3</sup> עומדת על כ-523.6 מיליארדי ש"ח, לעומת כ-619.6 מיליארדי ש"ח בהצעת התקציב המונחת על שולחן הכנסת. מסגרת זו גוזרת שיעור קיטון שנתי ביחס לשנה קודמת של כ-15.8% לסך הוצאות הממשלה וכ-19.1% להוצאות המשרדים<sup>5</sup>.

### ← טבלה 2

סך הוצאות הממשלה בהתאם לחישוב הגירעון (ללא פירעון קרן ומתן אשראי, מיליארדי ש"ח, % שינוי, כולל הוצאות מלחמה)

שינוי 2025 לעומת 2024	ביצוע מצטבר 2025	ביצוע חודשי	
-7.6%	<b>76.9</b>	<b>41.0</b>	<b>הוצאות משרדים</b>
3.7%	57.8	31.4	מתוכן: משרדים אזרחיים
-30.7%	19.1	9.7	מתוכן: משרדים ביטחוניים
<b>21.5%</b>	<b>9.1</b>	<b>4.7</b>	<b>תשלומי ריבית וקרן ביטוח לאומי</b>
<b>-5.2%</b>	<b>86.0</b>	<b>45.7</b>	<b>סך הוצאות הממשלה</b>

### ← טבלה 3

הוצאות הממשלה בהתאם למגבלת ההוצאה (כולל מתן אשראי, מיליארדי ש"ח)

מצטבר	דצמ'	נוב'	אוק'	ספט'	אוג'	יולי	יוני	מאי	אפר'	מרץ	פב'	ינו'	
<b>86.0</b>											45.8	40.3	סך הוצאות 2025
<b>621.3</b>	67.0	50.9	52.7	51.0	49.6	49.5	51.1	54.1	48.2	56.3	49.3	41.4	סך הוצאות 2024

<sup>2</sup> ההוצאות בפרק זה הינן לצורך חישוב הגירעון. כלומר, הוצאות נטו ללא פירעון קרן על החוב הממשלתי וללא מתן אשראי.

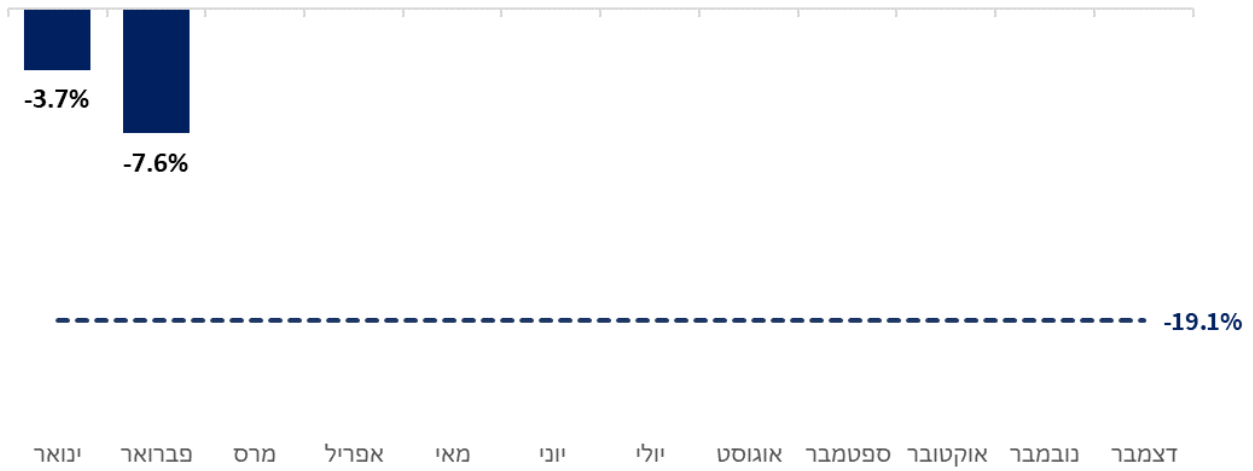
<sup>3</sup> מסגרת ההוצאה כוללת מתן אשראי והשקעות הון.

<sup>4</sup> במערכת הכספית של החשב הכללי נקלט ממשק בסך של כ-526.4 מיליארדי ש"ח אשר הונח על שולחן הכנסת והממשלה.

<sup>5</sup> בנטרול תחזית הריבית על החוב הממשלתי ותשלומי ריבית וקרן לביטוח לאומי.

■ **תרשים 3**

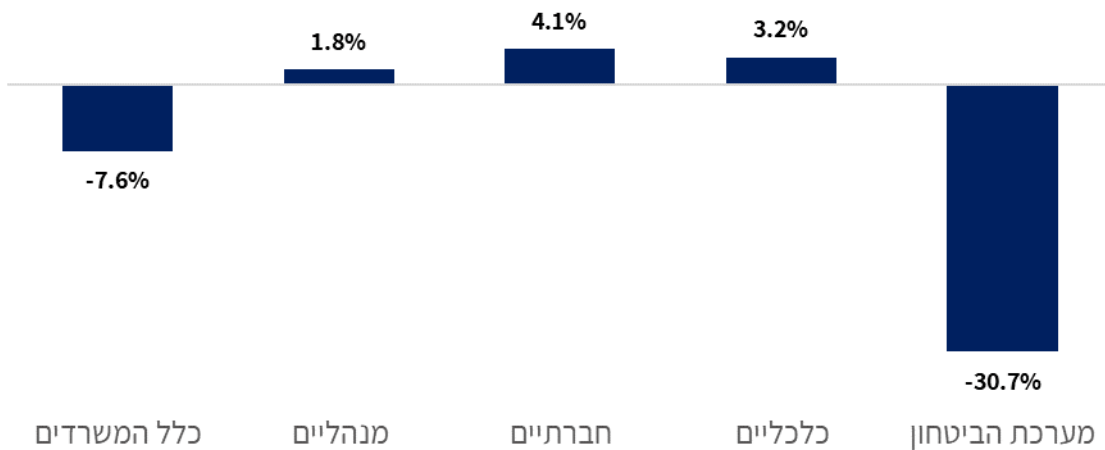
התפתחות שיעור שינוי מצטבר הוצאות המשרדים בתקציב המשכי (ללא מתן אשראי, % תקופה למול תקופה)



תקופה למול תקופה - בכל עמודה מוצג שיעור הגידול בביצוע המצטבר מתחילת השנה עד לחודש המופיע בציר למול התקופה המקבילה אשתקד. הקו המקווקו מציג את שיעור הגידול המתוכנן - מסגרת ההוצאה בתקציב המשכי בשנת 2025 לעומת אומדן הביצוע בשנת 2024.

■ **תרשים 4**

שיעור השינוי בהוצאות משרדים<sup>6</sup> (ללא מתן אשראי, % תקופה למול תקופה)



■ שיעור שינוי מצטבר בפועל

<sup>6</sup> תרשים זה אינו כולל את קטגוריית הוצאות שונות.

## 4 הכנסות המדינה

סך הכנסות המדינה בחודש פברואר הסתכמו בכ- **39.6** מיליארדי ש. סך ההכנסות מתחילת השנה הסתכמו בכ- **102.7** מיליארדי ש (מתוכן הכנסות אחרות של כ-1.2 מיליארד ש) לעומת 79.2 מיליארדי ש בתקופה המקבילה אשתקד. שיעור הגידול בסך ההכנסות עומד על כ-**29.7%**, שיעור הגידול בהכנסות ממיסים עומד על כ-**29.6%**.

### ← טבלה 4

סך הכנסות חודשיות ומצטברות (מיליארדי ש, % שינוי)

שינוי 2025 לעומת 2024	ביצוע מצטבר 2025	ביצוע חודשי	
<b>29.6%</b>	<b>101.5</b>	<b>38.9</b>	<b>ההכנסות ממיסים</b>
41.5%	64.9	23.5	מתוכן: ישירים
12.4%	34.7	14.4	מתוכן: עקיפים
22.3%	2.0	1.0	מתוכן: אגרות
<b>33.0%</b>	<b>1.2</b>	<b>0.6</b>	<b>הכנסות אחרות</b>
<b>29.7%</b>	<b>102.7</b>	<b>39.6</b>	<b>סך ההכנסות</b>

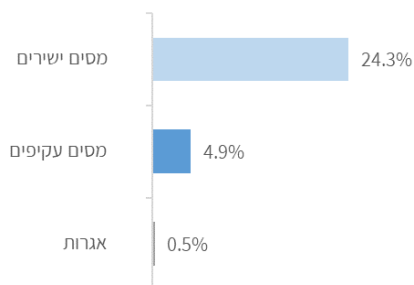
### ← טבלה 5

הכנסות בפריסה חודשית (ללא מתן אשראי, מיליארדי ש)

מזכר	דצמ'	נוב'	אוק'	ספט'	אוג'	יולי	יוני	מאי	אפר'	מרץ	פב'	ינואר	הכנסות 2025
102.7											39.6	63.1	הכנסות 2025
485.0	47.8	38.7	41.2	42.2	37.4	40.9	35.7	44.0	36.5	41.4	35.8	43.4	הכנסות 2024

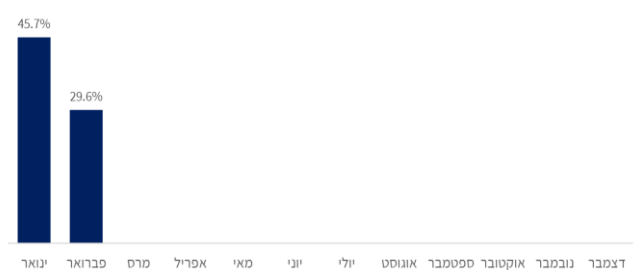
### 6 תרשים

הרכב השינוי המצטבר לפי סוגי הכנסה בחודש פברואר



### 5 תרשים

התפתחות שיעור גידול מצטבר הכנסות ממיסים<sup>7</sup>



נתונים מורחבים  
הוצאות והכנסות



<sup>7</sup> תקופה למול תקופה - בכל עמודה מוצג שיעור הגידול בהכנסות המצטברות ממיסים מתחילת השנה עד לחודש המופיע בציר למול התקופה המקבילה אשתקד.

סעיף 3 לחוק יסוד: משק המדינה מעגן את הכללים לביצוע הוצאות המדינה בשנה ללא תקציב מדינה מאושר (להלן: 'תקציב המשכי'<sup>8</sup>). שנת כספים יכולה להתחיל ללא תקציב מדינה מאושר כאשר הממשלה לא אישרה בכנסת תקציב מדינה בתום שנת הכספים הקודמת או לחילופין כאשר החליטה הכנסת על פיזור באמצעות חוק לפני אישור תקציב. בהתאם להגדרת החוק, בשנה זו קיימת מגבלת הוצאה (שנתית וחודשית), מגבלת התחייבויות וכן ומדרג חשיבות לביצוע ההוצאות ונטילת ההתחייבויות. מגבלות אלה נקבעו בית היתר מתוך הרצון שלא לקבע את שיקול הדעת של הממשלה הנכנסת בעת קביעת תקציב המדינה.

**מסגרת ההוצאה השנתית לביצוע התקציב המשכי בשנת 2025 עומדת על כ-523.6<sup>9</sup> מיליארדי ₪ ומתוכה קיימת מגבלת הוצאה חודשית השווה לחלק השנים עשר ממסגרת ההוצאה השנתית, כלומר, מכסה חודשית בהיקף של כ-43.6 מיליארדי ₪.**

<sup>8</sup> קישור לחוק יסוד משק המדינה באתר הכנסת

<sup>9</sup> במערכת הכספית של החשב הכללי נקלט ממשק בסך של כ-526.4 מיליארדי ₪ אשר הונח על שולחן הכנסת והממשלה.